



LE FORUM AGRICITOYEN

À DESTINATION DES ÉLUS DES COMMUNES RURALES



**MÉTHODE DE PARTICIPATION CITOYENNE EN
FAVEUR DES TERRES AGRICOLES** ÉDITION 1



BUGEY-GNEVOIS

À qui s'adresse ce guide ?

Ce document s'adresse aux élus des communes rurales. Il suggère aux élus d'ouvrir la question du devenir des terres agricoles à leurs citoyens, au-delà des professionnels de l'agriculture et des propriétaires du foncier agricole. Il décrit **une méthode**, «**Le Forum Agrico-**

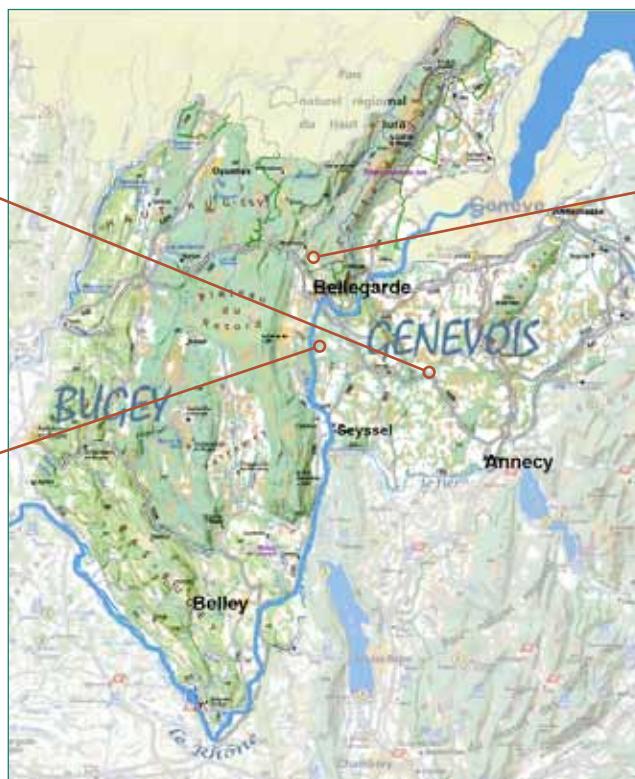
toyen» testée par le CPIE Bugey Genevois et trois communes de l'Ain et de la Haute Savoie, illustrée de témoignages.

Enfin, il invite les élus à rejoindre ces trois premières communes en découvrant les enseignements des expérimentations.

Marlioz 74270 –
expérimentation de
mars 2015 à avril 2016

Confort 01200 –
expérimentation de
mars 2015 à avril 2016

Challonges 74910 –
expérimentation d'octobre
2016 à avril 2018



Qui parle ?

→ Le CPIE Bugey Genevois

Les textes écrits à la première personne du pluriel, « Nous », rendent compte de l'engagement collectif du CPIE Bugey Genevois. CPIE signifie **Centre Permanent d'Initiatives pour l'Environnement** : il s'agit d'un label national géré par l'Union Nationale des CPIE. Il est attribué à des associations pour 10 ans selon des critères définis. **Le CPIE Bugey Genevois est une association qui œuvre depuis plus de 30 ans sur des territoires ruraux de l'Ain et de Haute-Savoie.** Il rassemble des compétences en éducation à l'environnement et en dialogue territorial, en particulier grâce à des salariés formés aux méthodes participatives et d'éducation populaire.

→ Des témoins et experts associés

Les témoignages écrits à la première personne, « Je », sont des respirations qui permettent aux lecteurs d'avoir un point de vue très subjectif. Ils illustrent ce qui est traité dans le paragraphe. Ils émanent de personnes impliquées depuis deux ans dans le Forum Agricitoyen, en particulier au sein du comité de suivi. Elles ont aidé à la prise de recul tout au long des expérimentations.



→ Un chercheur en sciences sociales

La partie « enseignement » (page 19 à 22) est l'expression de Karim Berthomé, Responsable UFR à AgroParisTech. Il a participé à l'ensemble des réunions du comité de suivi. Il a accepté un travail d'analyse des trois premières expérimentations. Pour cela, il s'est appuyé sur des documents transmis par le CPIE Bugey Genevois, des temps d'immersion dans plusieurs étapes des Forums Agricitoyens et des entretiens avec les élus référents des trois communes concernées.

Note pour l'ensemble des textes : Pour alléger la lecture, le sigle CPIE BG remplace CPIE Bugey Genevois. Parfois celui-ci est simplement nommé CPIE, lorsqu'il est évoqué dans les témoignages.

SOMMAIRE

1. Les fondements du Forum Agricitoyen

- **Une conviction** : les terres agricoles sont un bien commun
- **Une nécessité** : la préservation des terres agricoles
- **Une démarche participative** : rendre les citoyens acteurs
- **Une alliance avantageuse** : une commune proche de ses habitants et une association expérimentée en animation et concertation

2. La méthode en trois étapes du Forum Agricitoyen

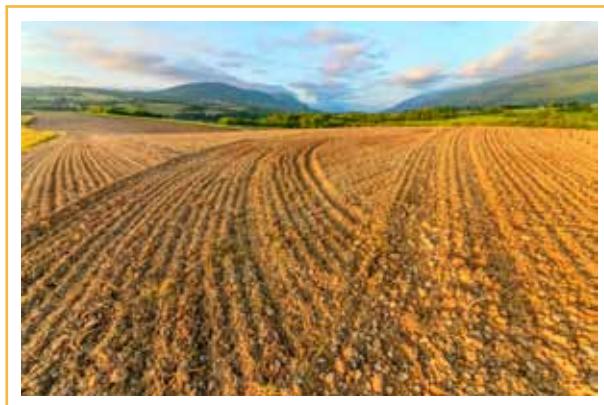
1. **La gouvernance** : quelle organisation pour faciliter l'appropriation de la démarche ?
2. **L'analyse sensible** : comment identifier les pistes d'actions par une analyse partagée du territoire ?
3. **La concertation** : quelles orientations prendre par la mise en débat des actions et la mobilisation des habitants ?

3. Les premiers enseignements

- Le comité de suivi
- Comment les élus ont vécu le Forum
- Ce qu'a produit le Forum
- Et le foncier dans tout ça ?

4. En conclusion

- Pour aller plus loin avec vous
- Pour entrer en contact
- Rédacteurs et comité de relecture
- Remerciements



Une conviction : les terres agricoles sont un bien commun !

Les terres agricoles sont la source de notre alimentation, la couleur de nos paysages, une proximité animale et végétale, une vision du vivant. L'avenir des terrains agricoles ne doit pas être décidé uniquement par les professionnels de l'agriculture. C'est autour de cette question que s'est construit le Forum Agricitojen.



Depuis trente ans et même un peu plus, je suis au contact du monde agricole. Je l'ai d'abord été pendant mes études d'agronomie, puis comme acteur du monde « para-agricole » et enfin, depuis vingt ans, comme agriculteur à part entière.

Tout au long de ces années, j'ai constaté que la société, par facilité, par détachement, par confort, s'était déchargée en quasi totalité sur le monde agricole de la responsabilité de gérer l'agriculture.

Conseiller municipal d'une commune rurale depuis une dizaine d'années, j'ai aussi constaté que les agriculteurs étaient égale-

ment bien souvent mal connus, peu entourés et parfois incompris par les élus. A de rares exceptions, quand il s'agit d'urbanisation ou à l'opposé d'enfrichement, nous travaillons dans une apparente indifférence.

Je crois que les citoyens, aujourd'hui, et ceux qui les représentent au sein des communes rurales, doivent se réapproprier cette question agricole, au même titre qu'ils interviennent en matière d'éducation, donnent leur point de vue sur les questions de santé, ou se prononcent en matière de tou-

risme, d'urbanisation ou de transport.

Chacun peut avancer le droit légitime qu'il a de profiter de notre bien commun qu'est notre environnement. Je pense que ce droit ne peut s'exercer en toute liberté



que si chacun considère qu'il a aussi une part de responsabilité dans l'utilisation qui est faite de cet espace. Cet engagement est l'une des clés qui permettra, à terme, de concilier la société avec une agriculture répondant à ses attentes et à ses besoins. »
Jean-Pierre GABUT, administrateur du CPIE, conseiller municipal et exploitant laitier.

Une nécessité : la préservation des terres agricoles

La préservation des terres agricoles est centrale dans le Forum Agricicoyen. Les citoyens s'en saisissent souvent à travers l'alimentation, les paysages ou la ruralité qui les relie facilement à cet enjeu.



Je peux constater tous les jours que les terres agricoles sont encore considérées comme des réserves dans lesquelles on puise sans mesure pour réaliser de « vrais projets économiques » (zones d'activités, résidences, routes,

hypers, stades...) et la surface d'un département disparaît tous les 7 ans. Et pourtant, je pense que nous avons besoin de conserver précieusement ce bien commun pour nourrir une population qui augmente avec une agriculture



dont les rendements vont probablement baisser avec la sortie de l'ère du pétrole, et aussi pour répondre à la demande de produits locaux et de qualité. »

Jean-Pierre CHAFFARD,
citoyen, bénévole de Terre de Liens (74) et membre de l'ADDEAR (74)



Agriculteur, je suis confronté à une grande charge de travail: je me concentre alors sur les bonnes terres agricoles. De plus, je constate une forte diminution du nombre d'agriculteurs d'où la menace de voir les surfaces agricoles



se transformer en friche ou en constructions de manière anarchique. Je pense que les citoyens des communes devront être sensibilisés et de plus en plus nombreux à imaginer des alternatives pour maintenir ces surfaces avec leur vraie vocation : produire l'alimentation des habitants

tout en façonnant le paysage qui entoure notre lieu de vie. Je trouve que les échanges suscités par le Forum Agricicoyen contribuent à une meilleure compréhension des différents acteurs du monde rural et ainsi améliorent le « vivre-ensemble ».

Gilles CHATELAIN, administrateur du CPIE BG, conseiller municipal et exploitant laitier.

Une démarche participative : rendre les citoyens acteurs

Le Forum Agricitoyen cherche à rapprocher les citoyens de l'agriculture. Les habitants et élus sont invités à réfléchir à l'avenir des terres agricoles et à (re)définir collectivement la ruralité qu'ils souhaitent. Les habitants des communes rurales : agriculteurs, élus ou citoyens engagés sont au cœur du Forum Agricitoyen. Ils sont sensibilisés et invités à devenir acteurs du Forum et de leur commune.



Le Forum Agricitoyen englobe la gestion du foncier agricole dans un cadre plus large de lien au monde rural et à la dynamisation du tissu social qui permet de préserver la qualité



de la vie dans les villages. L'animation d'une réflexion et la mise en place d'actions dans le cadre du Forum Agricitoyen ont permis d'amener une dynamique intéressante au sein de villages menacés par la perte de leur

caractère purement rural par l'arrivée de nombreux urbains déconnectés des réalités de la vie rurale, alors même qu'ils la recherchent comme alternative à la vie en milieu urbain.»
André SIEFFERT, ingénieur agronome et consultant en agroforesterie



Début 2015, le CPIE a proposé à la commune de Marlioz, une démarche de démocratie participative autour du thème agricole, pour laquelle j'ai eu la chance d'être l'élue référente.

En tant que nouvelle élue j'ai trouvé ce projet très enrichissant, j'ai pu cibler ce qui était important à mes yeux. J'ai rapidement vu que si les citoyens sont au cœur de la prise de décision et



des initiatives d'une commune, ils acceptent plus facilement les actions et y participent volontiers.»
Katia CHOBERT, élue référente et ancienne adjointe de la commune de Marlioz

Une alliance avantageuse : une commune proche de ses habitants et une association expérimentée en animation et concertation

Le Forum Agricitoyen est animé conjointement par une commune et une association. **L'association** apporte son savoir-faire en éducation populaire et en démarche participative. Elle crée les conditions faisant émerger une dynamique citoyenne et municipale. Au final, ce sont les habitants et élus qui proposent des actions, en débattent collectivement puis les réalisent.



L'association permet à un nombre donné de citoyens qui s'y investissent d'exprimer et de porter un projet collectif en accord avec leurs convictions, en fonction de leurs préoccupations. Travailler avec la commune,



c'est dans un premier temps créer un lien entre elle et ce nombre donné de citoyens, lien qui se tisse avec des fils d'écoute, de transparence, de non jugement, de confiance.... Sont alors possibles le dialogue et le choix par la com-

mune du soutien (ou non) des actions de l'association. La question foncière est une question qui nous concerne tous et sur laquelle associations et communes doivent se pencher, apprendre à échanger pour mieux en débattre...»
Christelle LIMARRE, présidente du CPIE Bugey Genevois



Je suis intéressée de voir comment le CPIE a réussi, à travers ce Forum, à impliquer les communes dans cette expérimentation originale. Les animateurs du CPIE trouvent selon moi, un dosage assez juste entre, d'un côté, l'écoute des élus, de leur vision de la concertation et de leurs attentes et, de l'autre,



la proposition d'un cadre méthodologique, d'un état d'esprit Forum Agricitoyen et d'une palette d'outils. Je pense que c'est cette souplesse qui permet aux élus locaux de s'approprier la démarche et au CPIE de l'adapter au contexte communal. Même si les résultats sont parfois éloignés de ce qu'on aurait pu attendre au départ, les

actions, qui ont émergé, démontrent qu'une certaine prise de conscience collective a germé : par exemple, le souhait d'avoir accès à une alimentation locale a redonné une dimension de bien commun aux terres agricoles de la commune.»
Anne LE GUILLOU, consultante en concertation publique

La commune apporte son expertise du territoire. Chaque commune en raison de ses caractéristiques socio-économiques accueille des sensibilités particulières au sein de son conseil municipal qui résonneront avec le Forum Agricitoyen.



! Point de vigilance !

L'association n'est pas un prestataire de service de la commune. La commune n'est pas un terrain d'expérimentation de l'association. Il s'agit d'une relation de partenariat. Cela implique que l'association reste dans un rôle de facilitateur et ne donne ni sa vision ni ses propositions d'actions. Cela nécessite également que le conseil municipal soit mobilisé pour adapter le Forum Agricitoyen aux caractéristiques de la commune sans vouloir changer la méthode.



J'ai tout de suite adhéré à l'initiative du Forum Agricitoyen avec Grégoire (Maire) et Damien également conseiller municipal. Le but de ce Forum était de questionner les Chalongeais sur la ruralité, la gestion du foncier agricole avec la disparition progressive des exploitations et d'une manière générale de les interroger sur leur lien à la terre. L'idée étant ensuite de voir naître des actions voulues et portées par les villageois.



Le projet est lancé. Il faut trouver des moyens de mobiliser les habitants autour de cette démarche. Un jeu concours, une annonce aux vœux du maire. La mobilisation est faible. On continue. Un théâtre forum, (pièce de théâtre participative pour faire réagir le public qui devient alors spect'acteur). Toujours très peu de personnes mobilisées ... Nous avons même failli annuler la représentation. Et puis le jour de la représentation, nous étions finalement une trentaine de per-

sonnes. C'est relativement peu à l'échelle de la commune, mais les échanges et les idées fuseront. Bien, mais peut mieux faire : il faut arriver à toucher plus de monde. Finalement nous avons fait du « porte à porte » en sillonnant le village avec une cloche et un poney pour attirer les gens et pour présenter le projet. Le moral remonte, les retours des villageois sont très positifs! Après cette dernière action, j'ai enfin le sentiment du travail accompli. »
Romain SPAETH, élu de Challonges

LA MÉTHODE

La méthode en trois étapes du Forum Agricitoyen :

1. GOUVERNANCE

Quelle organisation pour faciliter l'appropriation de la démarche ?



1 MOIS

2. L'ANALYSE SENSIBLE

Comment identifier les pistes d'actions par une analyse partagée du territoire ?



6 MOIS

3. LA CONCERTATION

Quelles orientations prendre par la mise en débat des actions et la mobilisation des habitants ?



5 MOIS

La gouvernance : quelle organisation pour faciliter l'appropriation de la démarche ?

Le Forum Agricitoyen est porté conjointement par une association et une commune. Elles créent un comité de pilotage et signent une convention de partenariat.

→ le comité de pilotage assure la gouvernance

Il représente la commune et l'association. Il est composé pour la commune d'élus référents mandatés par leur conseil municipal et pour l'association d'un professionnel formé aux méthodes participatives et d'un administrateur référent mandaté par le conseil d'administration. **C'est en comité de pilotage que se décide l'orientation du Forum,** cette instance plurielle a un rôle décisif sur la mise en place et l'adaptation du Forum Agricitoyen sur la commune.

Il se réunit au moins trois fois :

- **En début de Forum**, pour poser le calendrier prévisionnel et co-construire l'analyse sensible.
- **A mi-Forum**, pour acter la fin de l'analyse sensible et préparer la concertation
- **En fin de Forum**, pour acter la fin de la concertation et valider le rapport final qui sera remis au conseil municipal et à l'association.



→ la convention de partenariat assure la mutualisation des moyens

Une convention de partenariat est co-signée par la commune et l'association. Elle définit l'engagement des parties (moyens humains, financiers et matériels).

Nous l'avons vécu

Pour chaque commune, l'association budgétise vingt jours de travail de son professionnel et demande une dizaine de jours de travail aux élus référents. L'engagement des bénévoles de l'association est un appui indispensable aux trois étapes du Forum, cela représente une dizaine de jours. Une mission de service civique peut également être un réel soutien.

Point de repères

L'association et la commune s'engagent sur des obligations de moyens et non sur des obligations de résultats. Les résultats dépendent de la participation citoyenne, et ne peuvent pas être des attendus du Forum.

L'analyse sensible : comment identifier des pistes d'actions pour une analyse partagée du territoire ?



Il s'agit de recenser les possibilités d'actions citoyennes propices à la préservation des terres agricoles de la commune en :

- sensibilisant les citoyens, élus et propriétaires fonciers à l'importance du maintien des surfaces agricoles
- ouvrant le débat sur la commune plus largement aux enjeux de l'agriculture, de l'alimentation, de la ruralité, du paysage

Pour cela il faut :

1. Sensibiliser à l'enjeu agricole sur la commune :

- choisir les événements capables de mobiliser les habitants et poser un calendrier de programmation sur la durée de 4 à 6 mois (rôle du comité de pilotage)
- organiser et animer les événements (rôle du professionnel de l'association avec appui des élus)

2. Comprendre la situation agricole de la commune

Les références sont prises dans les documents d'urbanisme, les lectures de paysages, les entretiens avec des acteurs clés, ...

3. Mettre en forme les résultats

Le document de fin d'analyse synthétise les pistes d'actions et les rend perceptibles par les habitants et les élus.

⦿ Point de repères ⦿

L'analyse sensible est subjective. Elle valorise le ressenti des personnes présentes lors de l'ensemble des rencontres et événements où la population est conviée. Elle n'est pas exhaustive. Elle a pour objet de faire ressortir le potentiel d'actions citoyennes.

Nous l'avons vécu

Les évènements de l'analyse sensible

Ils varient les approches en sollicitant les différents sens des participants et en leur proposant des manières diverses de s'exprimer (orale / écrite, individuelle / collective, réaliste / imaginaire, ...)

Titre de l'évènement	Description
Atelier « Un hectare et des graines »	Par petits groupes les citoyens sont invités à imaginer l'usage idéal d'un hectare de terrain – utilisation du dessin et d'objets – avant de les confronter aux envies de chacun des débats oraux.
Entretiens d'acteurs clés	Des entretiens individuels ont lieu chez l'habitant avec les agriculteurs et quelques élus.
Devinette sur l'alimentation	Une devinette est déposée dans les commerces avant d'inviter à se questionner sur la relation entre alimentation et agriculture.
Questionnaires	Des questionnaires sont mis à disposition en mairie et lors de chacun des évènements.
Ciné-débat	Projection d'un film en lien avec les espaces agricoles ou l'agriculture. Un animateur relance la parole à la fin de la projection.
Formation sur le foncier agricole	Des experts et des témoins partagent leurs expériences de la préservation du foncier en Rhône-Alpes (formation Terre de Liens).
Balade paysagère	Une balade sur la commune, accompagnée d'explications, invite les participants à laisser libre cours à leur imaginaire et à partager leurs connaissances.
Forum ouvert	Sur un temps donné et dans l'espace public, des sujets sont choisis par les habitants puis animés par les participants en petits groupes. Un musicien et un dessinateur peuvent accompagner ce moment pour faciliter la créativité.
Théâtre-forum	Des habitants volontaires créent des scénettes qui sont ensuite présentées publiquement. Les spect'acteurs sont invités à proposer des alternatives aux scénettes proposées. Un animateur facilite la mise en scène lors de la création et le débat lors de la représentation.

LA MÉTHODE



Ciné-débat à la ferme des Hauts de Marlioz sur la réalité d'une exploitation agricole tenue par trois frères.



Théâtre-forum sur la commune de Marlioz : « Les acteurs jouent une scène où un jeune agriculteur cherche à s'installer. Un ancien lui propose ses moins bonnes terres sous l'œil plus ou moins bienveillant du technicien SAFER ».



Le théâtre-forum de Marlioz a été pour moi un moment fort dans ma vie de paysan. Se retrouver avec d'autres pour échanger des problèmes locaux liés à la ruralité, au monde agricole, a tissé des liens avec autrui sur le thème du savoir vivre ensemble, qui sont des



points importants pour moi ! Nous avons échangé puis retracé sur scène les gestes, les mots, les sentiments, éveillé les esprits, provoqué les situations, avec ce brin d'humour qui rend l'atmosphère vivante, plaisante. Je me suis trouvé bien dans ce collectif, divers par ses origines et les professions des uns et des

autres. Un vrai moment de partage, d'échanges, et de liens que je continue à construire au-delà du théâtre-forum, au sein du café associatif créé à la suite de cet événement. Le concept mérite qu'on le partage avec le plus grand nombre, car accessible à tous, petits et grands.»
Stéphane DUPRAZ, agriculteur de la commune de Marlioz.

La concertation : quelles orientations prendre par la mise en débat et la mobilisation des habitants ?

Il s'agit d'aboutir à des choix partagés entre élus, citoyens et acteurs du monde agricole sur des pistes d'actions réalisables en faveur de la préservation des terres agricoles en :

- créant un espace de débat pour que les habitants se saisissent de l'avenir de leur commune et préparent la rédaction de fiches-actions
- facilitant la restitution, aux citoyens engagés, d'un avis du conseil municipal sur ces fiches-actions



Le Forum Agricitoyen a pour but, selon mon avis d'administrateur du CPIE, d'augmenter l'information et le débat dans la commune. J'ai été frappé par



la responsabilité des comportements citoyens afin de distinguer parmi les pistes d'action soulevées, les possibles des souhaitables. En tant qu'administrateur du CPIE, je dois veiller à rassurer aussi les élus

sur le fait que le conseil municipal reste souverain pour s'engager sur telle ou telle action choisie par les citoyens à l'issue de la concertation. »

Olivier TOCQUEVILLE, ancien maire de Sillingy et administrateur du CPIE Bugeois

Pour cela il faut :

1. Animer l'espace de débat et construire la rédaction des fiches-actions :

- poser un calendrier de programmation (rôle du comité de pilotage) :

La scéance d'ouverture sur un temps de 2-3 heures : elle présente publiquement les actions identifiées durant l'analyse sensible, elle permet l'émergence d'autres idées d'actions et implique des citoyens dans la construction de fiche-actions, grâce à des ateliers-actions.

Les ateliers-actions sur une durée de deux à trois mois : ils permettent aux citoyens intéressés par une action de s'organiser comme ils le souhaitent. Le groupe s'engage dans la prospective. Il doit rendre compte des conditions de réalisation de cette action sur la commune (faisabilité) et convaincre de l'intérêt de l'action pour la commune. Le groupe pourra s'inspirer d'un exemple d'action similaire issue d'une autre commune pour enrichir sa réflexion.



LA MÉTHODE

La restitution publique sur un temps de 3-4 heures : elle présente aux habitants la ou les actions mobilisatrices. Elle permet de recueillir des avis et de mobiliser plus largement sur une ou des actions.

- communiquer sur la démarche de concertation auprès des habitants pour l'invitation à la séance d'ouverture et à la restitution publique (rôle de la commune avec appui de l'association)
- organiser et animer la programmation (rôle du professionnel de l'association avec appui des élus)

2. Faciliter la restitution de l'avis du conseil municipal

- La rédaction du rapport final : il est écrit par le professionnel de l'association. Il reprend l'ensemble des éléments du document de fin d'analyse, complété par les fiches-actions de la concertation. Il est remis au conseil municipal et à l'association.
- La séance en conseil municipal : sur la base du rapport final, le conseil municipal envisage les suites qu'il souhaite donner aux propositions d'actions. Il prépare la restitution à faire aux citoyens de la commune.

Nous l'avons vécu

Séance d'ouverture

Les habitants de la commune sont rassemblés par table de cinq à huit personnes tirées au sort. **Ils débattent** des pistes d'actions (une dizaine) dans le cadre du Forum Agricitoyen puis donnent **une note d'intérêt et de faisabilité** à chaque action et s'inscrivent s'ils souhaitent participer à la construction d'une action.



Ateliers actions

Une séance de lancement réunit tous les citoyens inscrits lors de la séance d'ouverture afin qu'ils se reconnaissent puis s'organisent par groupe-action. Les groupes-actions s'auto-organisent. Un référent par groupe est choisi pour faire le lien avec le professionnel de l'association. **Une séance à mi-parcours** de l'ensemble des groupes permet de maintenir la dynamique et d'apporter les appuis nécessaires. Des témoins ou experts peuvent être invités pour apporter de la matière supplémentaire.



Restitution publique

Chaque groupe-action tient un stand et dispose de quelques minutes en introduction de la soirée pour présenter publiquement son action. Vient ensuite un temps de déambulation où les citoyens peuvent aller de stand en stand pour approfondir et échanger sur chacune des actions. La restitution se conclut autour d'un buffet partagé.



LA MÉTHODE

→ Voici les 16 actions gardées (sur 20 proposées) par les citoyens de Confort et Marlioz:

Mieux entretenir les chemins communaux / Proposer des activités de loisirs et de tourisme à la ferme / Créer un jardin partagé / Identifier des zones «incroyables comestibles» / Encourager des installations en circuits courts / Anticiper l'arrêt des activités agricoles / Proposer des plats cuisinés aux écoliers / Sensibiliser les habitants et les propriétaires de terrains à l'embroussaillage / Eduquer, sensibiliser les habitants et enfant à la cuisine et à la consommation responsable / Faire de Marlioz un village 0 pesticide / Installer des composteurs / Créer un café-épicerie / Soutenir des projets de vente directe / Créer une réserve foncière communale / Mettre en place une veille foncière / Servir des repas bio et/ou locaux à la cantine scolaire.



Le comité de suivi : une instance voulue et mise en place dès 2015.

Pour le CPIE BG, il s'agit de se doter d'un espace de réflexion. Il est construit pour tirer des enseignements de la mise en pratique du Forum Agricitoyen avec les communes. Sa composition doit permettre l'articulation entre « méthode et pratique ».

Actuellement, sont membres du comité de pilotage :

→ Quatre chercheurs et praticiens en développement local, concertation et agroforesterie

→ Trois représentants de partenaires techniques : une collectivité locale (EPCI), un organisme professionnel agricole (Chambre d'agriculture) et une association citoyenne œuvrant pour la préservation du foncier (Terre de Liens)

→ Les membres des comités de pilotage des communes expérimentatrices : les élus-référents, les trois administrateurs du CPIE BG et le professionnel du CPIE.

Le comité de suivi s'est réuni deux fois par an. Il est animé par le professionnel du CPIE BG.



Le comité de suivi est un outil original dont le Forum Agricitoyen a voulu se doter. Il rassemble plusieurs publics qui tous peuvent s'épauler, car chacun possède une pièce du puzzle. Au départ, les élus engagés ont pu s'interroger sur le sens de cet espace de dialogue supplémentaire, dans une démarche



déjà intense. A l'usage, ils l'ont tous apprécié, et ont pu y revenir autant que de besoin. Les temps de réunion du comité de suivi permettent de prendre du recul, de faire assaut des contraintes de chacun et des conseils de tous, pour déterminer collégalement comment répartir au mieux. Comme ce guide, les « retrouvailles » au sein du comité

bâtissent étape par étape une histoire commune. Comme il a permis d'apprendre ensemble et de mieux faire par le passé, cet espace semble à nouveau tout indiqué pour envisager des progrès futurs en matière de défense du foncier agricole. »

Karim BERTHOME, enseignant-chercheur en sciences sociales à AgroParisTech

LES PREMIERS ENSEIGNEMENTS

Comment les élus ont vécu le Forum

Les élus de Confort et de Marlioz témoignent sur ce que le Forum Agricoyten leur a apporté avec le recul d'un an. Les textes entre guillemets reprennent leurs expressions durant les entretiens.

	Marlioz	Confort
Motivation de l'élu au départ	<p>Maire-adjointe, elle souhaite engager le Forum pour «l'agricole, le lien avec la démocratie participative, pour le voir en application dans une commune de notre taille... Une sensibilité à l'environnement et à la nature, et aussi j'ai grandi dans ce village». En dépit d'un sentiment de flou sur ce qui est proposé, elle devient référente pour le Forum et se lance en confiance dans la méthode.</p>	<p>Maire, il voit dans le Forum l'occasion de partager un sentiment personnel « les coteaux se sont complètement refermés alors que je les ai connus en prairie, et le piémont de la forêt est en train de se refermer ». Il est favorable à un débat entre les agriculteurs et les villageois : les uns pourraient «exposer plus directement leurs problématiques, et ce qu'ils attendent des villageois», les autres pourraient s'informer en particulier «les nouveaux résidents qui n'y connaissent rien à l'agriculture...».</p>
Sentiment de l'élu un an après	<p>«La relation Agricoyten s'est très bien passée. Il y a eu beaucoup d'idées qui sont sorties avec le Forum, et qui ont eu des suites. En revanche, la relation vis-à-vis des élus s'est moins bien passée». Puisqu'elle s'est retrouvée isolée à porter cette démarche. Cela n'a pas été simple, mais elle ne le regrette pas, car pour les habitants participant à la démarche, «ça a été une aventure», s'ajoute à cela, «une reconnaissance pour les agriculteurs».</p>	<p>Ce n'était pas complètement ce à quoi il aspirait, mais «si on met bout à bout ces petites choses, c'est des choses qui sont positives». Il est déçu par le manque d'adhésion des agriculteurs et de la population, pas assez «dans l'esprit de l'Agricoyten». Il note que des nouveaux résidents qui «découvrent le jardinage» ont participé et dit qu'« on est loin de l'agriculture». Au final, il reste des terrains non exploités. Le jardin partagé n'en occupera qu'une toute petite partie.</p>



L'engagement des deux élus dans le Forum Agricicoyen renvoie **à leurs rapports au territoire, à l'agriculture, à l'environnement.**

Ils partagent **la conscience de la richesse des activités agricoles** existantes sur leur commune et le fait que cette richesse est **méconnue de la population.** Pour Marlioz, il s'agit pour l'élu de mieux connaître ce patrimoine, pour Confort, il s'agit plutôt d'éviter la perte irrémédiable d'activités qui ont un rôle essentiel pour que la commune conserve un paysage ouvert.

Ces attendus sont assez forts, et parfois très précis, à la mesure de l'engagement de ces élus. Quand de tels attendus se confrontent à

la motivation et à la participation des habitants, qui peuvent être limitées, ou «découlées» par rapport aux attentes, cela peut naturellement causer appréhension, déconvenue, ou frustration. Bien que dans tous les cas, des pistes d'actions émergent, et certaines sont poursuivies, comme nous allons le voir dans le second tableau sur «ce qu'a produit le Forum».



Ce qu'a produit le Forum

Marlioz	Confort
<p>Deux actions se sont inscrites au-delà du Forum :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La principale est «Le Café citoyen», espace de rencontre. Le collectif mobilisé organise des événements réguliers, qui attirent du monde (40 à 150 personnes). - La vente à la ferme s'est dynamisée pour les producteurs locaux et un relai du drive fermier de Cruseille a été mis en place. <p>Le lien au foncier :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les activités du «Café citoyen», gardent le lien avec l'environnement et la culture de la terre (compostage collectif notamment), mais peu avec le foncier agricole. - Un groupe 'veille foncière' avait travaillé dans le cadre du Forum. 	<p>Deux actions se sont inscrites au-delà du Forum :</p> <ul style="list-style-type: none"> - L'entretien des chemins communaux, demandé par des agriculteurs, a commencé, et la mairie s'est engagée à poursuivre. - Le jardin partagé existe grâce à l'appui d'une association compétente. <p>Le lien au foncier :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les deux actions démarrées ont un lien avec la culture de la terre, mais moins directement avec le foncier agricole. - Les autres pistes d'action révèlent les préoccupations présentes dans la commune : les productions locales la sensibilisation et l'éducation, l'embroussaillage.

Et le foncier dans tout ça ?

On peut se féliciter que des actions aient pu voir le jour et se déployer, surtout si l'on tient compte du fait que ces deux communes comptent entre 500 (Confort) et 900 habitants (Marlioz). Il est clair qu'un certain nombre d'habitants s'y retrouvent. On peut toutefois s'interroger sur **le décalage entre « la préservation du foncier agricole », qui a conduit le CPIE à lancer le Forum et les actions engagées.**

Une première manière de prendre les choses consiste à considérer que **ces démarches participatives ont pour vertu de faire émerger les projets qui bénéficient d'un soutien dans la population.**

Ces actions plébiscitées par des habitants parviennent à se réaliser, et elles apportent manifestement des changements, dans les mentalités, et dans les relations entre des habitants de la commune.

Une seconde manière de prendre les choses consiste à trouver que si ces démarches participatives débouchent sur des actions, **elles peinent à changer la donne sur l'avenir du**

foncier agricole local, et cela, en dépit d'efforts et d'un déploiement d'énergies considérables.

On en vient alors à s'interroger sur les moyens d'obtenir un meilleur bilan pour préserver les terres agricoles, sans renoncer aux bénéfices d'une démarche qui touche les habitants. Principale piste à interroger : la disparition assez rapide des institutions directement en



lien avec la gestion du foncier agricole (SAFER et Chambre d'agriculture) dans le Forum Agricitoyen. Cela, malgré des invitations renouvelées. **On peut se demander pourquoi les institutions de gestion du foncier agricole et le Forum Agricitoyen à l'échelle communale ne font**

pas naturellement bon ménage.

Cela conduit à interroger la façon dont le Forum a été conçu. Quelle autre méthode s'articulerait mieux avec les procédures institutionnelles ? Quels publics doit-on mieux mobiliser ? Quelle serait la temporalité appropriée ? À quelle échelle doit-elle être menée ? Il y a là matière à se réinventer.

Pour aller plus loin, avec vous :

- Un enjeu de diffusion sur les territoires : le CPIE BG sera attentif à toutes vos remarques, idées et suggestions.
- Des perspectives : le CPIE BG aimerait tester le Forum Agricitoyen avec une communauté de communes et/ou organiser des rencontres territoriales sur l'avenir des terres agricoles.

Pour entrer en contact :

La chargée d'animation du Forum Agricitoyen est à votre écoute par mail : agri.cpie.bugeygenevois@orange.fr ou par téléphone : 04 50 59 00 61

La boîte à outils est disponible sur le site internet du CPIE : <http://cpie-bugeygenevois.fr>

Vous y trouverez :

- Le film : «Notre espace : on partage. Nos produits, on choisit».
- La méthodologie des événements d'analyse sensible du Forum Agricitoyen
- Les rapports finaux des communes expérimentatrices du Forum Agricitoyen



Rédacteurs et comité de relecture :

Les rédacteurs : Ivan PASCAUD et Karim BERTHOME

Le comité de relecture : Agnès DECOTTIGNIES, Jean-Pierre GABUT, Mylène BABOLAT, Fanny SEYVE

Remerciements

Nous remercions les communes de Confort dans l'Ain et de Marlioz et Challonges en Haute-Savoie et plus particulièrement Damien BORNENS, Katia CHOBERT, Grégoire LAFAVERGES, Michel JERDELET, Romain SPAETH élus référents de ces communes qui ont contribué à la mise en place d'un Forum Agricitoyen.

Nous remercions également la région Auvergne-Rhône-Alpes et la Fondation de France qui ont fait confiance au CPIE Bugey Genevois et accordé le financement qui a permis à ce guide d'exister et à la méthode Forum Agricitoyen d'être expérimentée sur trois communes.

Crédit Photo : CPIE Bugey Genevois et JP Delobelle.

Ce guide a été réalisé avec le soutien de :

La Région 
Auvergne-Rhône-Alpes

Projet
soutenu par
**Fondation
de
France**

et conçu en partenariat avec :



groParisTech
UMR 1125 - Institut National de la Recherche Agronomique

